

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: 1) Α/Α' ΓΙΑΤΡΑΚΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

2) Υ/Α' ΚΕΛΕΠΟΥΡΗ ΟΛΓΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ/

ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΠΙΤΕΛΕΙΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106977287, 2106977323, 2106977280

E-MAIL: ALASKARIS@ASTYNOMIA.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 1 του 44 του Συντάγματος, η από 20 Μαρτίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών», που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Α' 61/21-3-2012. Ειδικότερα με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου:

α. συμπληρώνεται η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011, η οποία προβλέπει τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη Χώρα. Ειδικότερα με την προστιθέμενη διάταξη προβλέπεται ρητά ότι οι ως άνω συμβάσεις αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών (Κέντρα και Μονάδες Πρώτης Υποδοχής-Κέντρα Κράτησης) και κάθε τόπο εγκατάστασής τους.

β. συμπληρώνονται και βελτιώνονται οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 3907/2011 ως προς τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των Κέντρων και των Μονάδων Πρώτης Υποδοχής. Ειδικότερα προβλέπεται ότι την ευθύνη της φύλαξης των ως άνω εγκαταστάσεων έχει η Ελληνική Αστυνομία, ενώ με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η φύλαξη μπορεί να ανατίθεται και σε κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας. Επίσης, προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Με τις λοιπές διατάξεις του σχεδίου νόμου:

α . παρεκτείνεται κατά ένα έτος η προβλεπόμενη από την παράγραφο 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 προθεσμία για τη σύναψη συμβάσεων, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα,

β. ρυθμίζονται θέματα συνεργασίας με το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, που προκύπτουν μετά την αποχώρηση του Σώματος από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και την ένταξή του στο νεοσύστατο Υπουργείο Ναυτιλίας. Ειδικότερα προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης προσωπικού του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής στην Επιτελική Μονάδα και την Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για την εξασφάλιση της συνεργασίας με τα Σώματα και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο εν λόγω Υπουργείο. Η συνεργασία αυτή αφορά ιδίως την ανταλλαγή πληροφοριών και το συντονισμό επί θεμάτων αρμοδιότητάς τους στο πλαίσιο της πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας, καθώς και τον από κοινού χειρισμό των ζητημάτων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να θίγεται η διοικητική και επιχειρησιακή αυτοτέλεια των Σωμάτων και Υπηρεσιών. Συναφώς προβλέπεται ότι ζητήματα που αφορούν τη διάρκεια των αποσπάσεων, τη συνεργασία, καθώς και κάθε σχετικό θέμα καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Η προώθηση του σχεδίου νόμου είναι αναγκαία προκειμένου, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 44 του Συντάγματος, να αποκτήσει ισχύ νόμου η από 20 Μαρτίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών».

1.2 Τα τελευταία χρόνια παρατηρείται συνεχής και αθρόα είσοδος παράνομων λαθρομεταναστών στη χώρα μας, οι οποίοι κατακλύζουν, κατά το πλείστον, το Κέντρο της πρωτεύουσας και άλλες μεγάλες πόλεις, προκαλώντας σοβαρά προβλήματα στον κοινωνικό ιστό. Με τη λειτουργία Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης των παράνομων αλλοδαπών σκοπείται, αφενός μεν η οργάνωση των απαραίτητων υποδομών φιλοξενίας σε χώρους που παρέχουν εχέγγυα ομαλής διαβίωσης, αφετέρου δε η εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών, η προστασία της δημόσιας υγείας και η διατήρηση της κοινωνικής συνοχής. Συναφώς προβλέπεται ότι το προσωπικό Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας που θα διατίθενται για τη φύλαξη των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης των παράνομων αλλοδαπών θα υφίστανται κατάλληλη εκπαίδευση. Το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν, καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

1.3 Η εν λόγω ρύθμιση αναφέρεται στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στη χώρα μας με τρόπο τέτοιο που εξασφαλίζεται η εκπλήρωση των ως άνω σκοπών.

2. Καταλληλότητα

2.1 Τα θέματα σύναψης συμβάσεων για τη στέγαση, σίτιση, υγιεινή και τις επιστροφές των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη Χώρα αντιμετωπίστηκαν καταρχήν με το άρθρο 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011. Με την προωθούμενη ρύθμιση συμπληρώνονται και βελτιώνονται οι ως άνω διατάξεις ώστε να καταλαμβάνουν το σύνολο των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής. Επίσης η συμβολή Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας στη φρούρηση των εγκαταστάσεων Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής προβλέφθηκε καταρχήν με το άρθρο 14 του ν. 3907/2011. Με την προωθούμενη ρύθμιση συμπληρώνονται οι ως άνω διατάξεις με την πρόβλεψη προγράμματος εκπαίδευσης των ως άνω ιδιωτικών επιχειρήσεων.

2.2 -----

2.3 Το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό των Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεν προκαλούνται δαπάνες σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1 Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να συνεισφέρει στην εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών, στην προστασία της δημόσιας υγείας και τη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

8. Αρμοδιότητα

8.1. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείο Ναυτιλίας

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Κατά τη σύνταξη του σχεδίου νόμου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες που διαλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν ακολουθήθηκε δεδομένου του χαρακτήρα των διατάξεων της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώνεται, η οποία, σύμφωνα και με το άρθρο 44 του Συντάγματος, αφορά τη ρύθμιση του κατεπείγοντος θέματος της οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής για τη διαχείριση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών προς τη Χώρα μας. Πέραν αυτού, λόγω των τιθέμενων συνταγματικών περιορισμών, το σχέδιο νόμου για την κύρωση της Πράξης πρέπει να υποβληθεί εντός διαστήματος 40 ημερών από την έκδοσή της ή από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Τούτου δοθέντος η συγκεκριμένη περίπτωση παρουσιάζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά σε

παρουσιάζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά σε σχέση με το κοινώς νομοθετεί που καθιστούν αντικειμενικά αδύνατη τη δημόσια διαβούλευση.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

Με το άρθρο δεύτερο ορίζεται ότι η προθεσμία του ενός έτους εντός της οποίας είναι δυνατή η σύναψη συμβάσεων για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (άρθρο 28, παρ. 8 ν. 4033/2011), παρεκτείνεται κατά ένα έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ώστε να παρέχεται επαρκές χρονικό περιθώριο για την εφαρμογή της ως άνω διάταξης που συνδέεται με την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών και μονάδων πρώτης υποδοχής.

Με το άρθρο τρίτο ρυθμίζονται θέματα συνεργασίας με το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, που προκύπτουν μετά την απόσπαση του Σώματος από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και την ένταξή του στο νεοσύστατο Υπουργείο Ναυτιλίας. Ειδικότερα προβλέπεται η απόσπαση στελεχών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής σε ειδικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (Επιτελική Μονάδα, Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων), προκειμένου να διευκολύνεται η συνεργασία με τα υπαγόμενα στο Υπουργείο αυτό Σώματα και Υπηρεσίες επί θεμάτων που απαιτούν ανταλλαγή πληροφοριών και συντονισμό, αφορούν δε κυρίως στη χάραξη πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας καθώς επίσης στον χειρισμό των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιμέρους ζητήματα και κάθε σχετικό θέμα που αφορά τη συνεργασία μεταξύ του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και Υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (Επιτελική Μονάδα, Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων) καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Δεν ακολουθήθηκε λόγω της επιτακτικής ανάγκης να ρυθμιστούν άμεσα τα θέματα συνεργασίας του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής με τα Σώματα και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.